

**IFR**  
**Actes de colloques**

**N° 47**

# **La LOLF a vingt ans !**

Sous la direction de  
**Vincent DUSSART**

*Avec la collaboration de  
Valérie PALMA et Stéphane MOUTON*

*Actes du colloque  
des 22 et 23 octobre 2021,  
Université Toulouse 1 Capitole*

Collection des Actes de colloques de l'IFR  
Copyright et diffusion 2022  
© IFR  
Presses de l'Université Toulouse 1 Capitole  
2 rue du Doyen-Gabriel-Marty, 31042 Toulouse cedex 9

ISSN : 1952-0964  
ISBN : 978-2-36170-262-5

Réalisation & Impression : [www.corep.com](http://www.corep.com)

# SOMMAIRE

AVANT-PROPOS	
Vincent DUSSART .....	7
I. PROLÉGOMÈNES	
<b>L'incarnation inachevée de la LOLF</b>	
Michel BOUVIER .....	15
<b>Remettre la LOLF à sa juste place</b>	
Xavier CABANNES .....	29
<b>Quelques erreurs à propos de la LOLF</b>	
Christophe PIERUCCI .....	43
II. LOLF, NORMES ET PRINCIPES	
<b>La LOLF, Normes et Principes. Les aspects constitutionnels de la LOLF</b>	
Stéphane MOUTON .....	59
<b>Les initiatives en matière financière sous la LOLF</b>	
Éric OLIVA .....	75
<b>Unité, universalité budgétaire et 20 ans de la LOLF : que reste-t-il des deux premières qualités du budget de l'État décrites par Maurice Hauriou ?</b>	
Aurélien BAUDU .....	89
<b>LOLF et sincérité budgétaire</b>	
Céline VIESSANT .....	107
<b>LOLF et spécialité budgétaire : le renforcement paradoxal d'un principe affaibli</b>	
Katia BLAIRON .....	131

III.	<b>LOLF, DETTE ET DÉFICIT</b>	
	<b>LOLF et droit de l'Union Économique et Monétaire</b>	
	Loïc LEVOYER.....	147
	<b>LOLF et lois de programmation des finances publiques</b>	
	Jean-Luc ALBERT.....	161
	<b>LOLF, équilibre budgétaire et dette publique</b>	
	Matthieu CONAN.....	177
IV.	<b>LOLF, PERFORMANCE ET MANAGEMENT PUBLIC</b>	
	<b>La loi organique du 1<sup>er</sup> août 2001 et la masse salariale de l'État</b>	
	Romain BOURREL.....	193
	<b>Mesure du résultat et évaluation des politiques publiques : échec ou réussite de la LOLF ?</b>	
	Valérie PALMA-AMALRIC .....	203
	<b>La performance au cœur du système budgétaire français ?</b>	
	Damien CATTEAU .....	221
	<b>LOLF, comptabilité publique et décision financière</b>	
	Sébastien KOTT .....	237
	<b>Le pari perdu de la responsabilité</b>	
	Stéphanie DAMAREY .....	255
V.	<b>LOLF ET CONTENU DES LOIS DE FINANCES</b>	
	<b>LOLF et fiscalité</b>	
	Manuel CHASTAGNARET .....	269
	<b>LOLF et environnement</b>	
	Fabrice BIN.....	289
	<b>LOLF et finances locales. Un éclairage sur le système financier</b>	
	Céline HUSSON-ROCHCONGAR.....	299
	<b>La LOLF et les finances sociales</b>	
	Aurélien DORT .....	319

## VI. LOLF ET CONTRÔLES

### **La certification des comptes publics en France depuis la LOLF : une méthode précurseuse ou un outil surévalué ?**

Jérôme GERMAIN .....337

## VII. REGARDS DE PRATICIENS SUR LA LOLF

### **La LOLF et la gestion publique, 20 ans après : des changements bienvenus mais inachevés**

Michel LE CLAINCHE .....353

## VIII. L'AVENIR DE LA LOLF

### **Des propositions de réforme de la LOLF à la loi organique du 28 décembre 2021 relative à la modernisation de la gestion publique : illusions perdues**

Alain PARIENTE .....365

### **Peut-on et doit-on réformer la LOLF ?**

Danièle LAMARQUE .....381

## SYNTHÈSE

Étienne DOUAT .....393